



# Tendencias internacionales y desafíos regionales en seguridad social



**Cámara de Diputados, LXIII Legislatura**  
**Programa Semana Nacional de la Seguridad Social**  
**Abril, 2017**

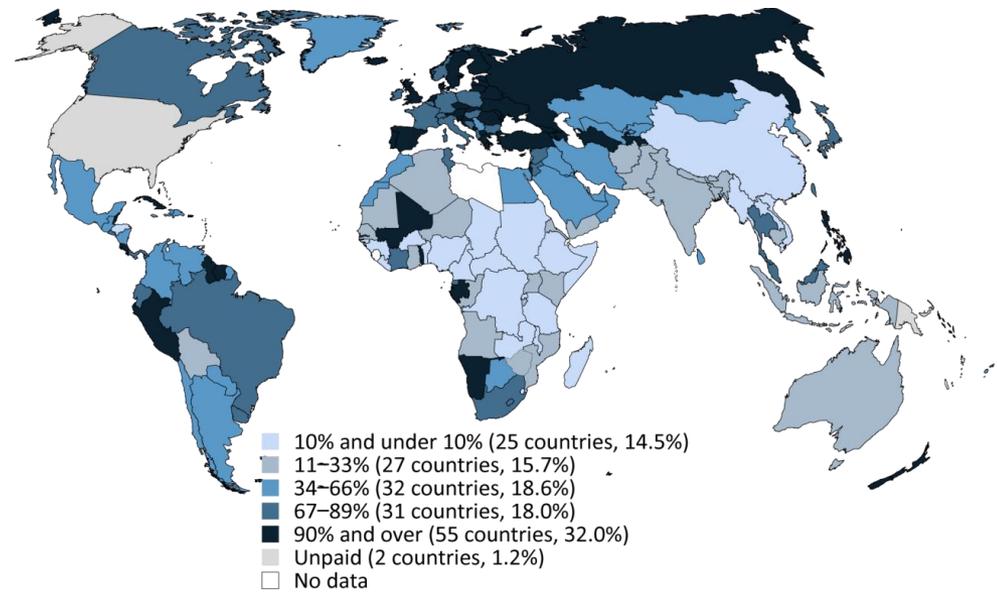
Oficina  
Internacional  
del Trabajo

Fabio Durán Valverde  
Unidad de Finanzas Públicas, Actuaría y Estadísticas  
Departamento de Protección Social, OIT Ginebra

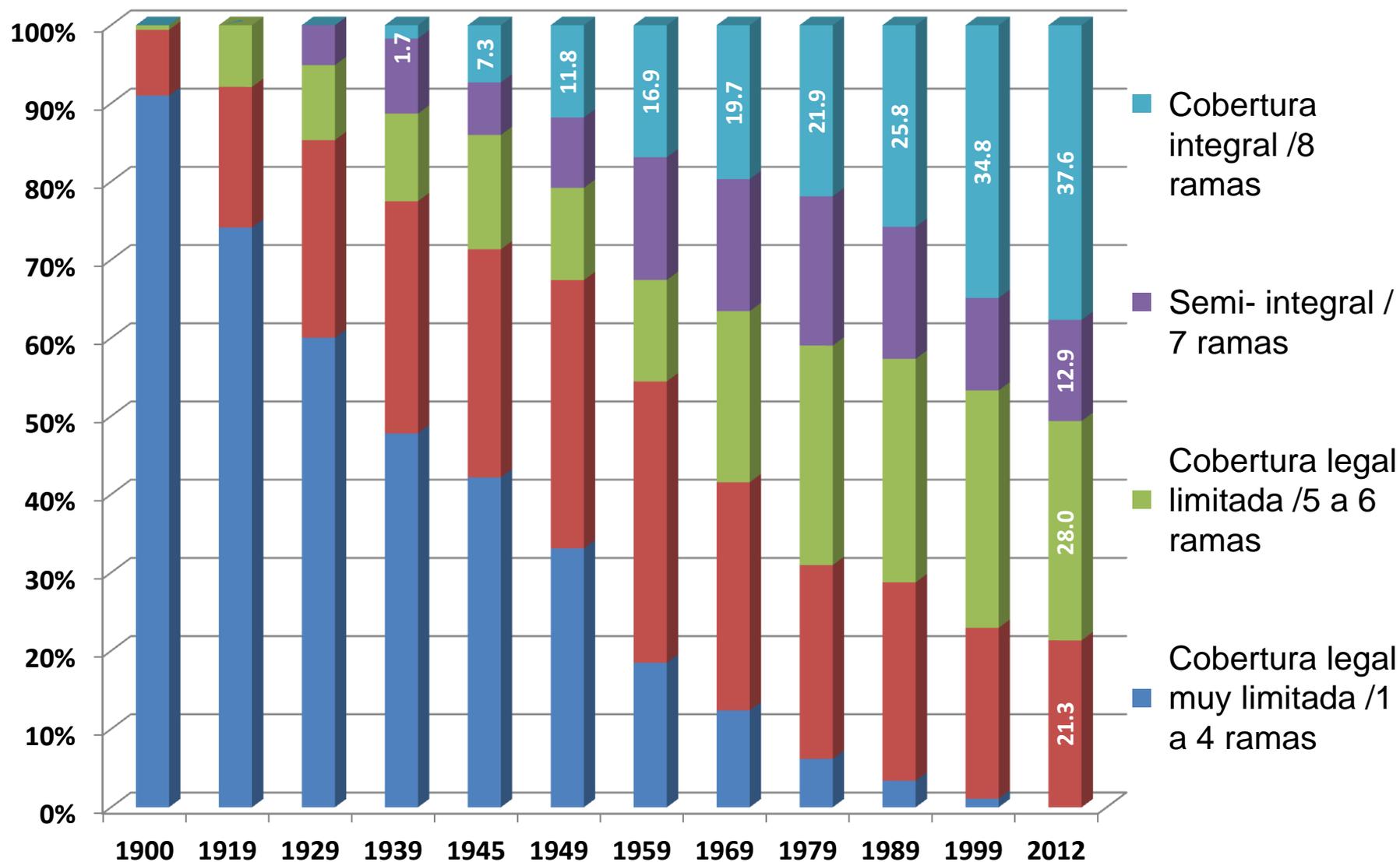
# Contenido

1. Macro tendencias mundiales
2. Principales tendencias y logros de la seguridad social en América Latina
3. Desafíos de la protección social de cara a la Agenda 2030, en el contexto de los ODM.

# Macro tendencias mundiales



# La protección social en el mundo desde 1900



Fuente: ISSA/AISS 2012-13, elaborated by OIT, Research and SOCPRO.

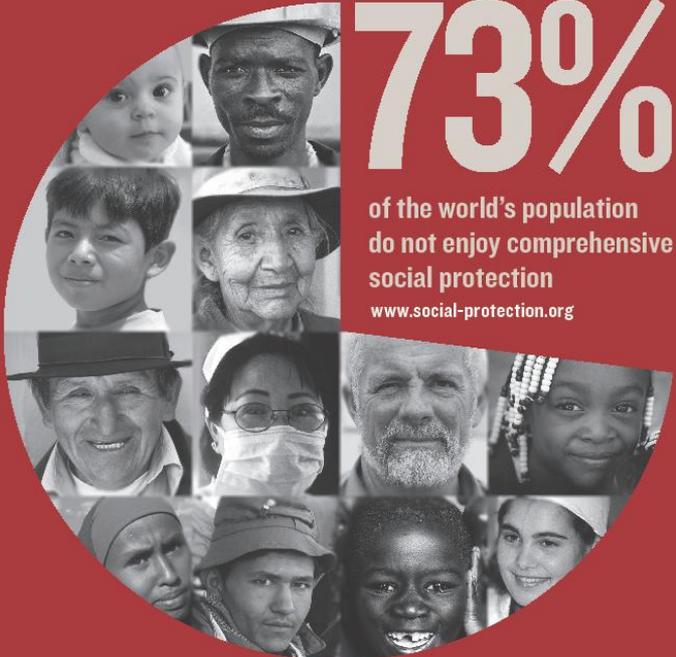
73% de la población mundial no disfruta de una cobertura integral de la protección social



International Labour Organization

PROMOTING SOCIAL PROTECTION FLOORS FOR ALL

# TIME FOR ACTION



# 73%

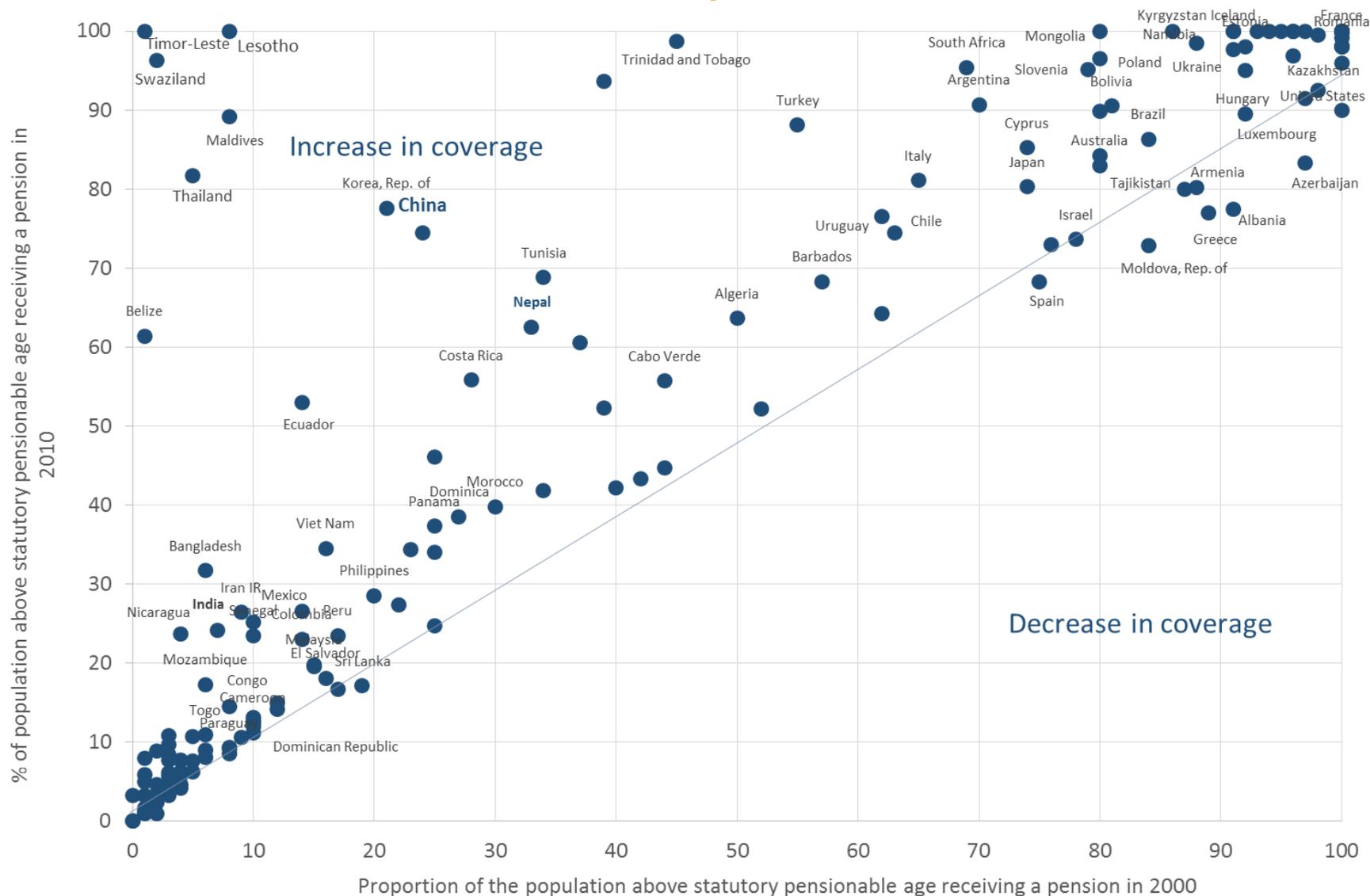
of the world's population do not enjoy comprehensive social protection

[www.social-protection.org](http://www.social-protection.org)

Universal access to health care    Social protection for children    Social protection for people in working-age    Pensions and care for the older persons

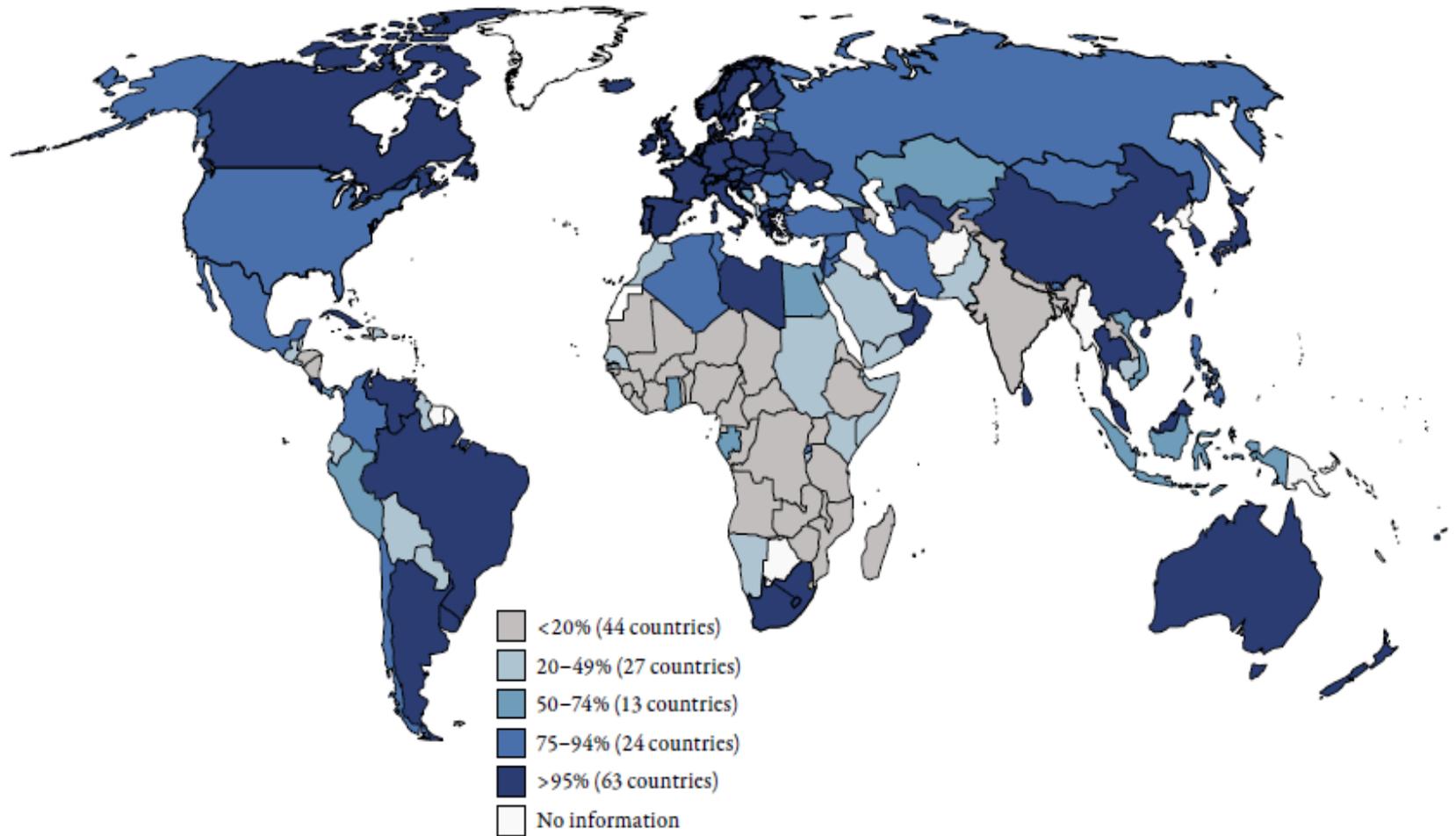
*"Social protection is compelling in our times as a human right and sound economic policy."*  
Guy Ryder, Director General, ILO

# Adultos mayores que reciben una pensión, en 2000/2010



Aumento significativo en la cobertura de pensiones, en gran medida debido a pensiones financiadas con impuestos. Preocupa la suficiencia de las prestaciones.

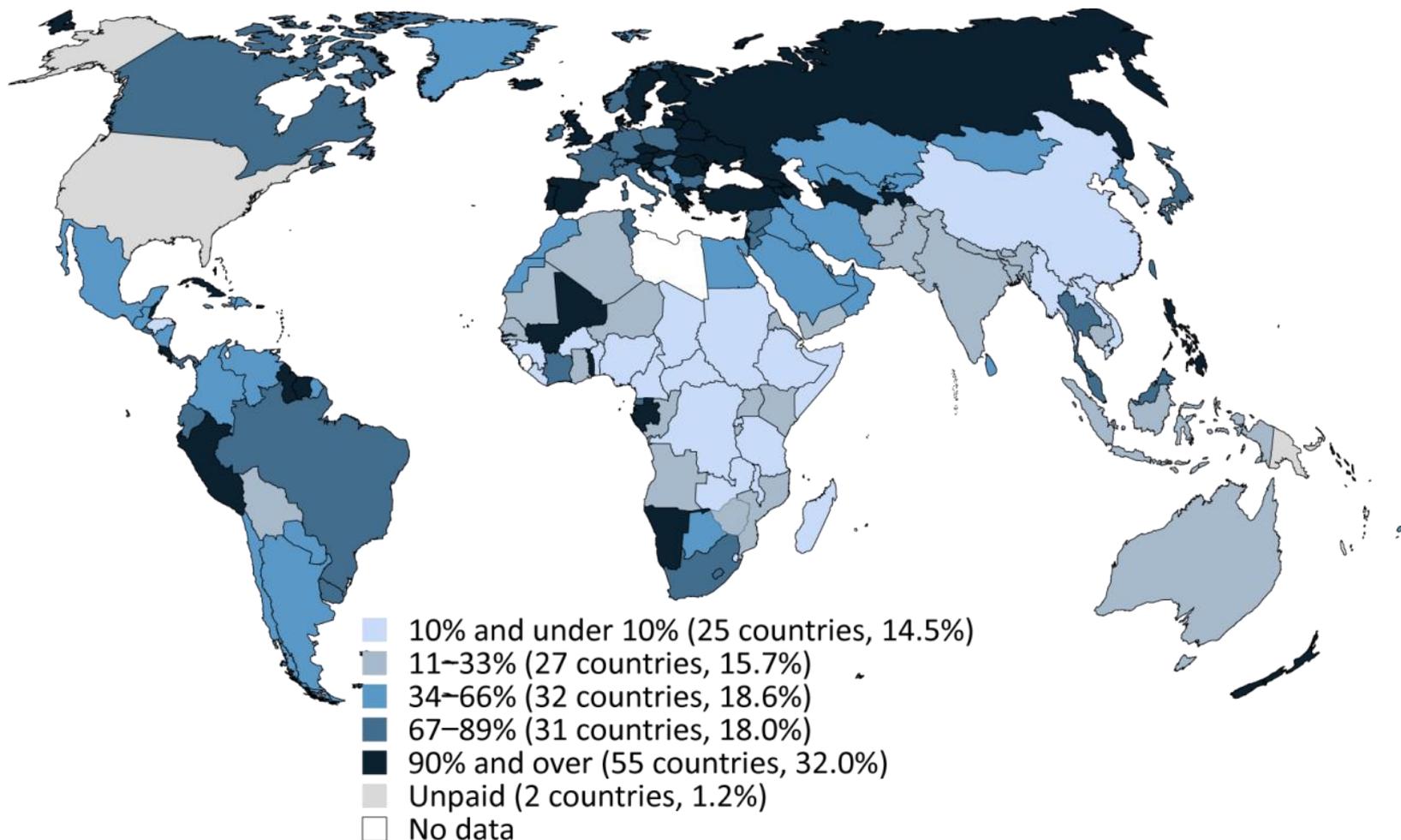
## 39% de la población mundial no está cubierta por ningún mecanismo de protección social en salud



Note: Porcentaje de la población cubierta por un Sistema de salud público/estatal, o afiliada a un seguro social de salud, seguro privado o micro-seguro.

Source: ILO World Social Protection Report 2014/15

# Brechas en cobertura de la protección de la maternidad

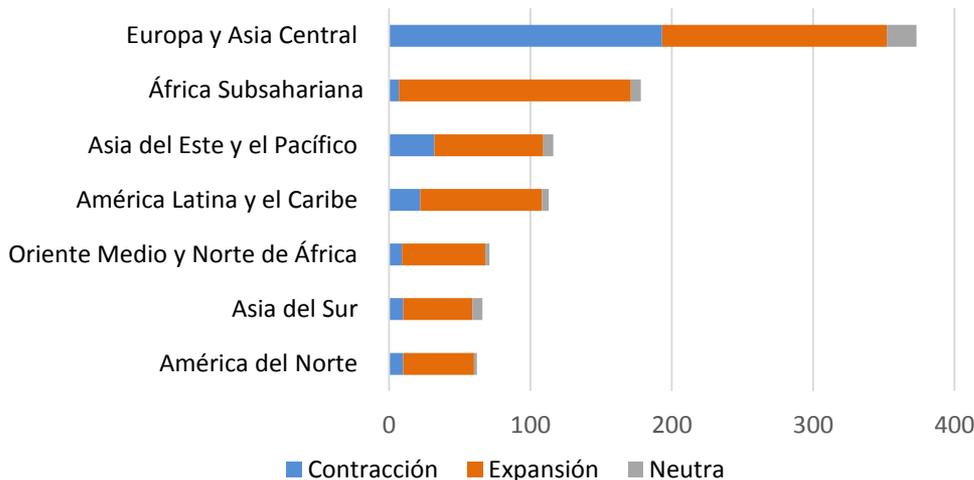


Note: Porcentaje de la fuerza de trabajo femenina que cotiza a un seguro de maternidad o cubierto por programas de transferencias de efectivo para las madres (cobertura efectiva).

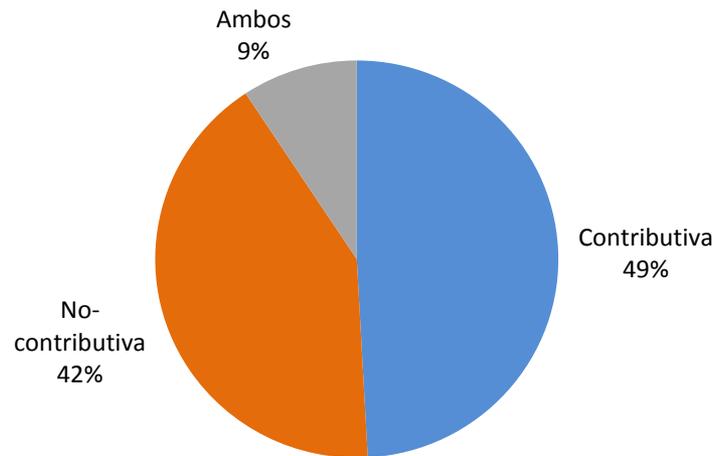
Source: ILO World Social Protection Report 2014/15

# Tendencias recientes 2010-2016 (mundo) –ILO SP Monitor

## Medidas de protección social por región



## Medidas de acuerdo con el tipo de programa



## Medidas de acuerdo con el tipo de protección social

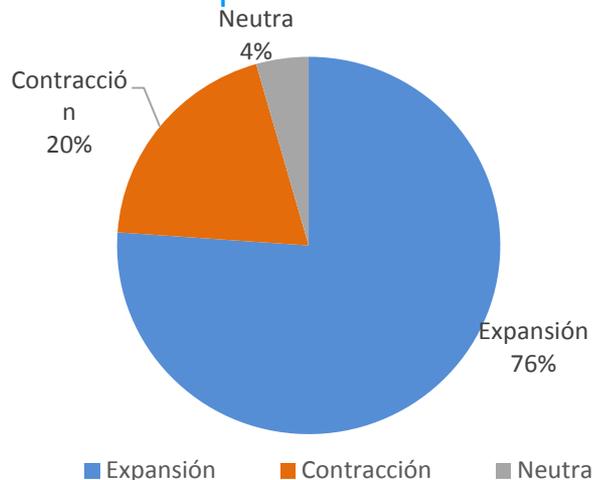


## 10 principales medidas

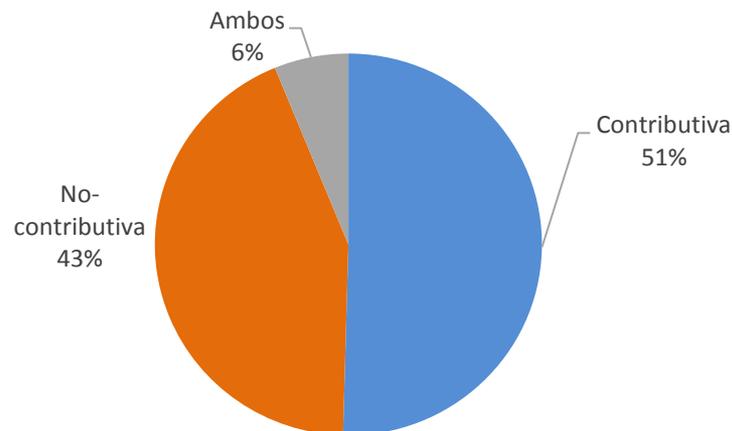


# Tendencias América Latina y el Caribe 2010-2016 (ILO SP Monitor)

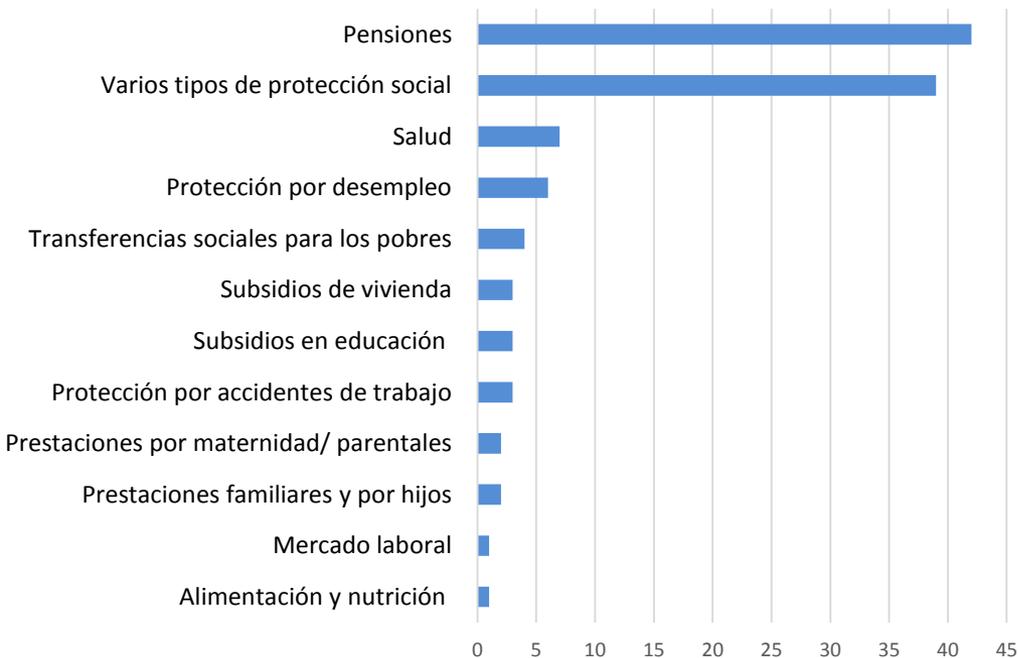
## Medidas de protección social en la región



## Medidas de acuerdo con el tipo de programa



## Medidas de acuerdo con el tipo de protección social



## 10 principales medidas



# Revirtiendo la privatización de las pensiones

## **1981-2008: 23 países privatizaron (parcial o total) sus sistemas de pensiones**

- Primero fue Chile (1981) y la última fue Rumania (2008)
- En América Latina (13): Chile 1981, Perú 1993, Argentina y Colombia 1994, Uruguay 1996, Bolivia y México 1997, El Salvador 1998, Nicaragua 2000, Costa Rica y Ecuador 2001, República Dominicana 2003 y Panamá 2008.
- En Europa del Este (10): Hungría 1998, Polonia 1999, Letonia 2001, Bulgaria, Croacia y Estonia 2002, Lituania 2004, Eslovaquia 2005, Macedonia 2006, y Rumanía 2008.
- Nota se trata de un pequeño número de países (23 de los 192 países del mundo)

## **2000 en adelante: reversión de la privatización**

- En varios países de América Latina, las reformas fueron declaradas inconstitucionales o anuladas antes de la aplicación (por ejemplo. Ecuador, Nicaragua y Venezuela), y los países mantienen un sistema público de pensiones.
- Una re-nacionalización total o parcial de los activos acumulados en los sistemas privados obligatorios en la Argentina (2008), Bolivia (2010), Polonia (2013), Hungría (2010) y Kazajstán (2013).
- Varios más países están considerando reformas estructurales en 2015: Chile, El Salvador, Rusia...

# 7 lecciones aprendidas después de las reformas privatizadoras

## Las fallas de la privatización:

1. Modelos económicos neoclásicos basados en supuestos inadecuados.
2. La privatización no mejoró la gobernanza de los sistemas.
3. No se resolvieron los problemas del mercado de trabajo.
4. No redujo la presión fiscal, por el contrario, aumentó.
5. Altos costos administrativos (comisiones), baja rentabilidad.
6. Pobre desempeño en cobertura y beneficios. Mala reputación.
7. Aumentaron las desigualdades de género.
8. La privatización ha contribuido a aumentar la desigualdad. Concentración de riqueza.

# Protección social: logros y tendencias en ALC



# Principal logro: avances en la cobertura

1. Extensión de los *regímenes contributivos* (vinculados con la recuperación del empleo y la formalización, **...pero no en todos los países**)
2. Significativa ampliación de los *programas no contributivos* (problema: generalmente no universales)
3. El concepto de *piso de protección social* ha comenzado a formar parte de la agenda política de la región.

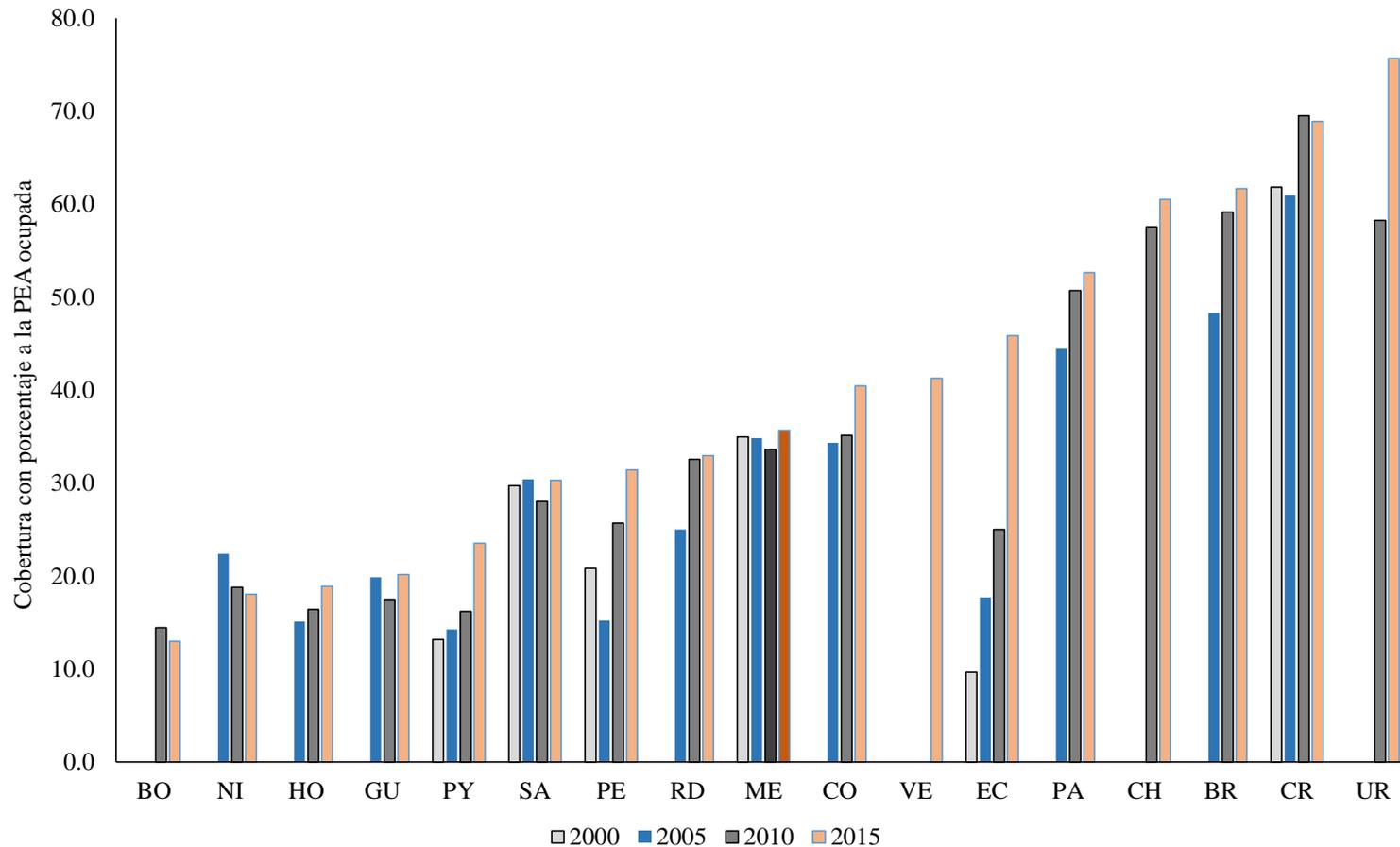
La protección social y el buen desempeño del mercado de trabajo fueron claves en la reducción de la pobreza y la recuperación de la crisis de 2008-09.

# 7 hechos estilizados (tendencias ALC)

1. Avances importantes, pero persisten brechas
2. Gran heterogeneidad regional en la configuración de los sistemas
3. Limitaciones para ampliar el espacio fiscal dirigido a la protección social
4. Persisten problemas de fragmentación (coordinación y articulación)
5. Durante la última década, la protección social, ayudada por el mejor desempeño del mercado de trabajo, ha contribuido significativamente a la reducción de la pobreza; pero con un efecto limitado en la reducción de la desigualdad
6. Avances en el piso de protección social (las 4 garantías). Pero a cobertura todavía no es universal (sin enfoque de derechos).
7. Sistemas de seguridad social y sus políticas carecen de una evaluación integral adecuada.

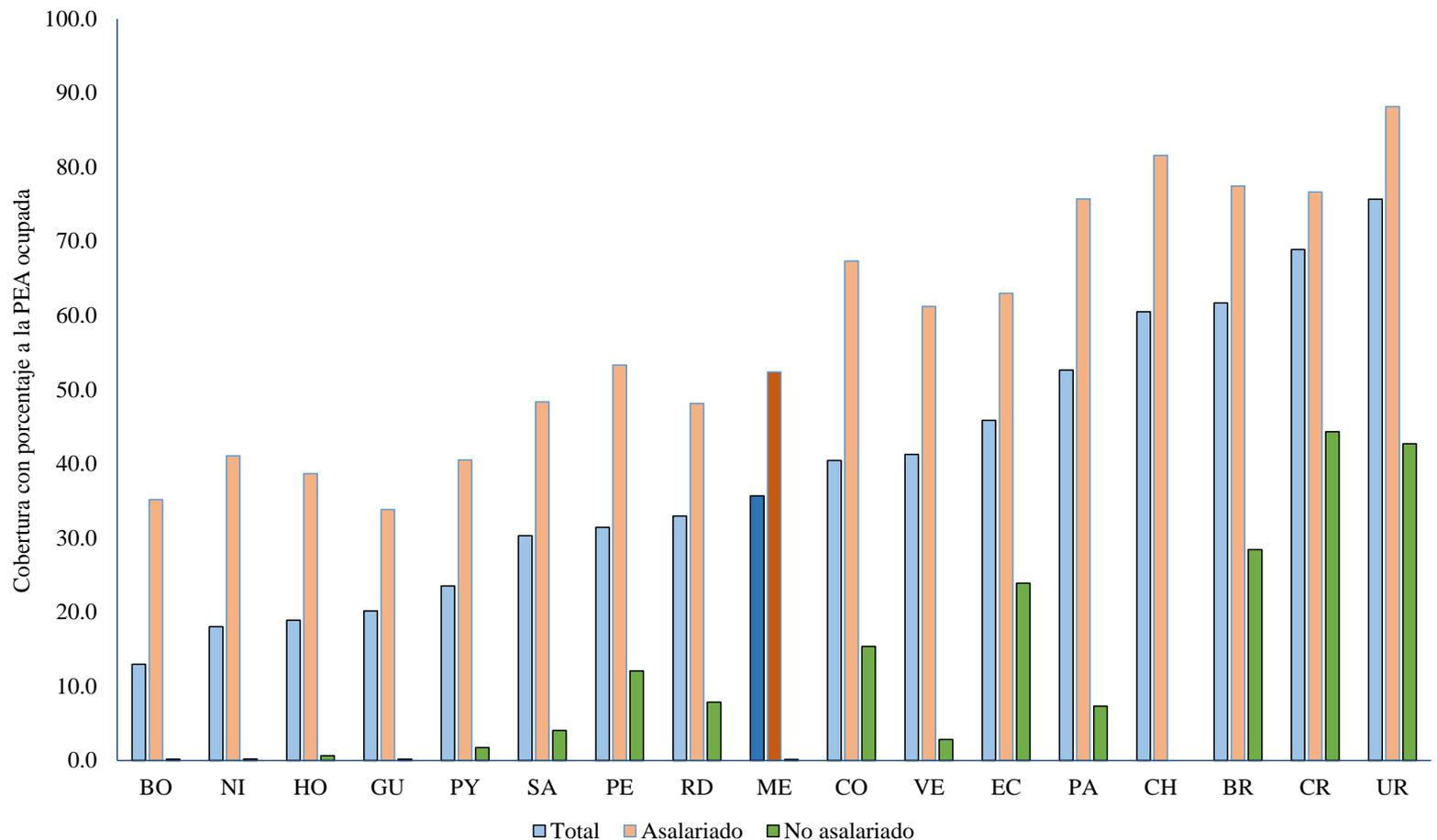
# Ganancias en cobertura ...pero no en todos los países

América Latina. Cotizantes a regímenes de seguro social como % la fuerza de trabajo. 2000, 2005, 2010 y 2015 (17 países)



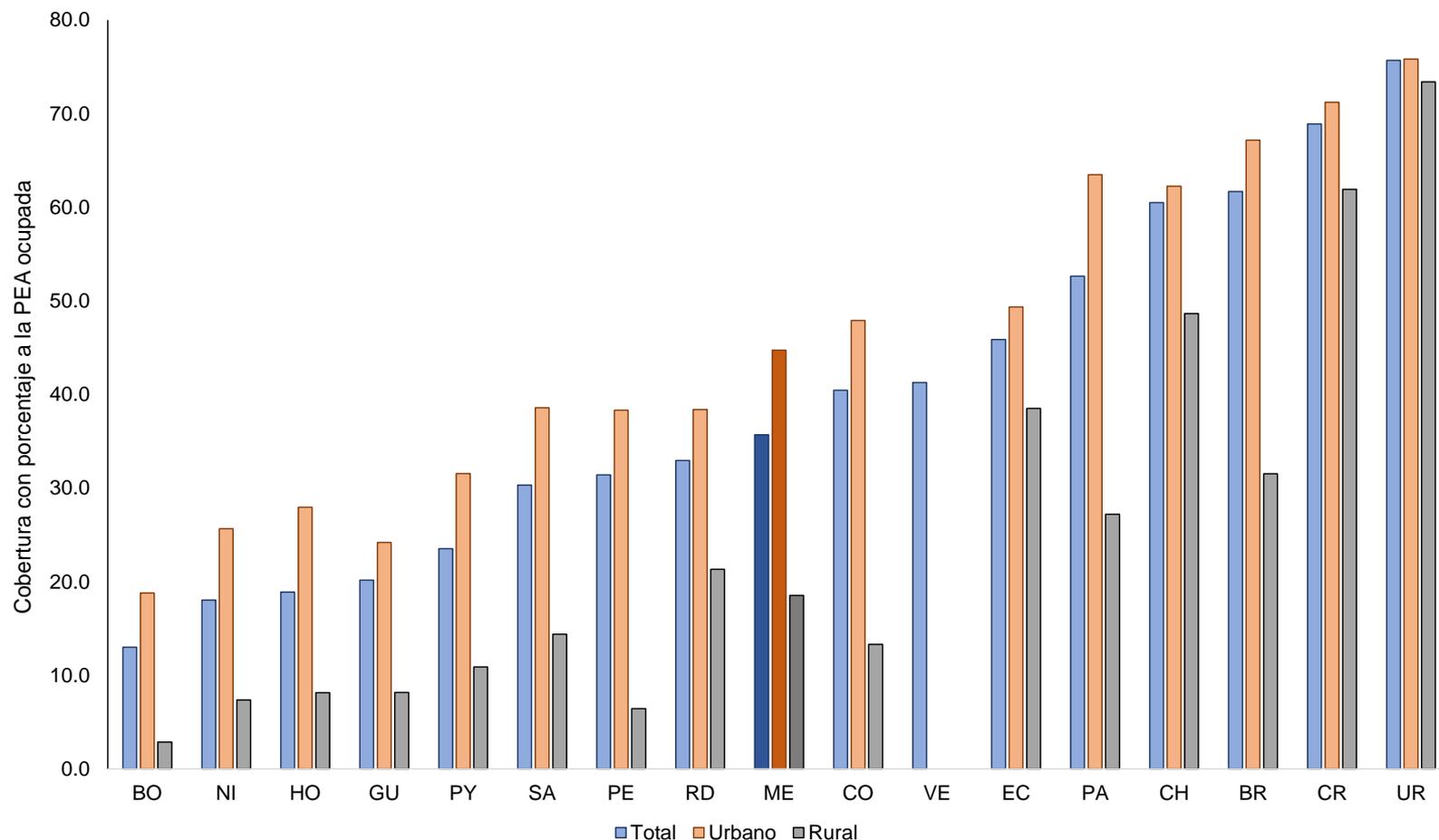
# Baja cobertura en trabajo no asalariado

América Latina. Cotizantes a regímenes de seguro social como % la fuerza de trabajo, según categoría ocupacional (OIT, preliminar 17 países)



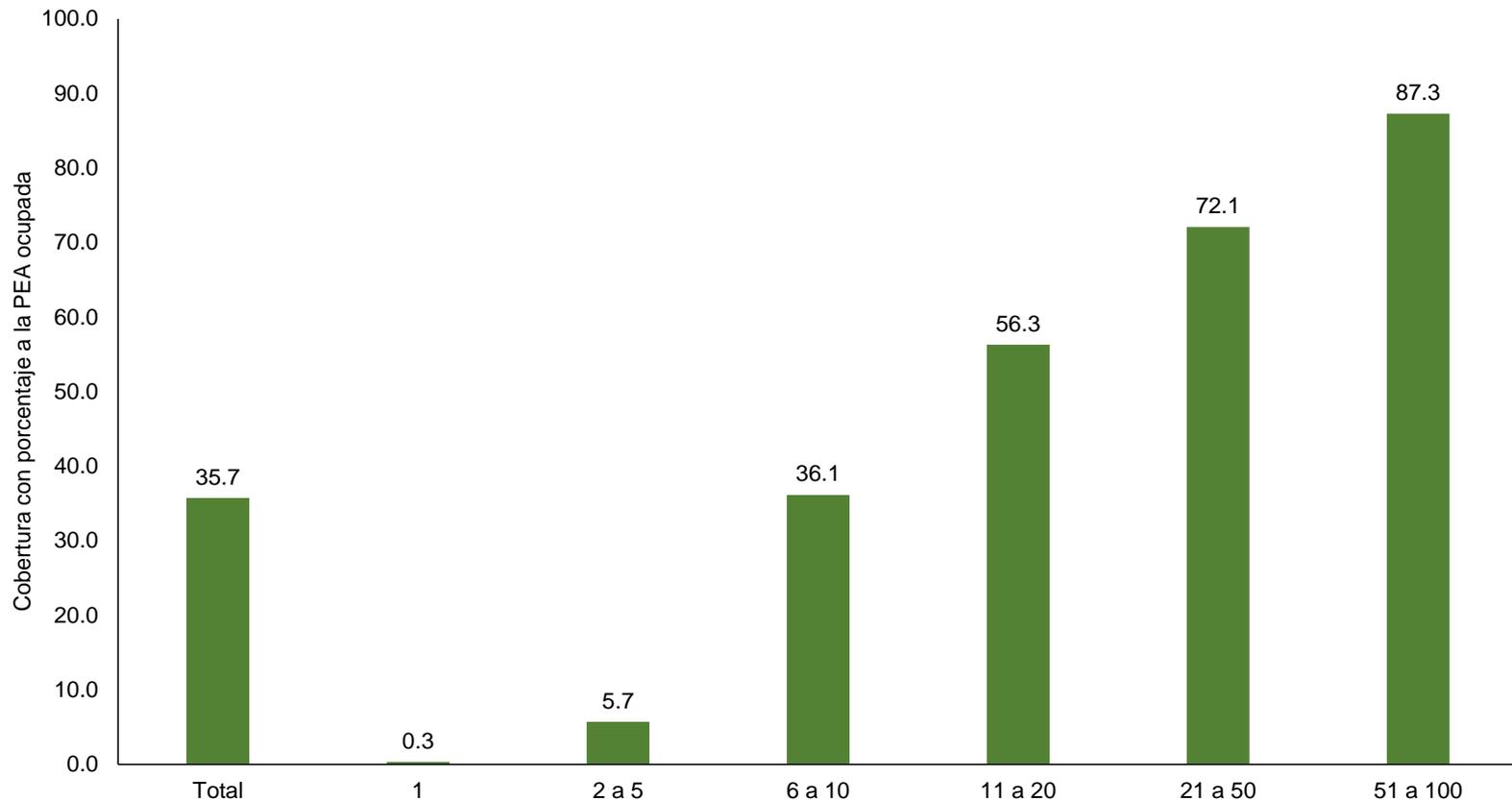
# Alta brecha de cobertura tanto en el sector urbano como rural

América Latina. Cotizantes a regímenes de seguro social como % la fuerza de trabajo, según sector (OIT, preliminar 17 países, 2015)



# México: desafío de la cobertura en pequeñas unidades productivas

**México.** Cotizaciones a regímenes de seguro social como % la fuerza de trabajo, según tamaño de establecimiento



# Avances recientes: desigualdad

- Reducción de la desigualdad de ingresos:

## Índice de Gini de Concentración de Ingresos para América Latina y el Caribe (2000-2011)

Países	Año inicial		Año final		Evolución
Argentina (Urb.)	2002	0,578	2011	0,492	-0,086
Bolivia	2002	0,614	2009	0,508	-0,106
Brasil	2001	0,639	2011	0,559	-0,080
Chile	2000	0,564	2011	0,516	-0,048
Colombia	2002	0,567	2011	0,547	-0,020
Costa Rica	2002	0,488	2011	0,503	0,015
Ecuador	2004	0,513	2011	0,460	-0,053
El Salvador	2001	0,525	2010	0,454	-0,071
Guatemala	2002	0,542	2006	0,585	0,043
Honduras	2002	0,588	2010	0,567	-0,021
México	2000	0,542	2010	0,481	-0,061
Nicaragua	2001	0,579	2009	0,478	-0,101
Panamá	2002	0,581	2011	0,545	-0,036
Paraguay	2001	0,546	2011	0,552	-0,012
Perú	2001	0,542	2011	0,465	-0,073
Rep. Dominicana	2002	0,542	2011	0,520	0,021
Uruguay	2007	0,542	2011	0,587	-0,054
Venezuela	2002	0,542	2011	0,397	-0,103

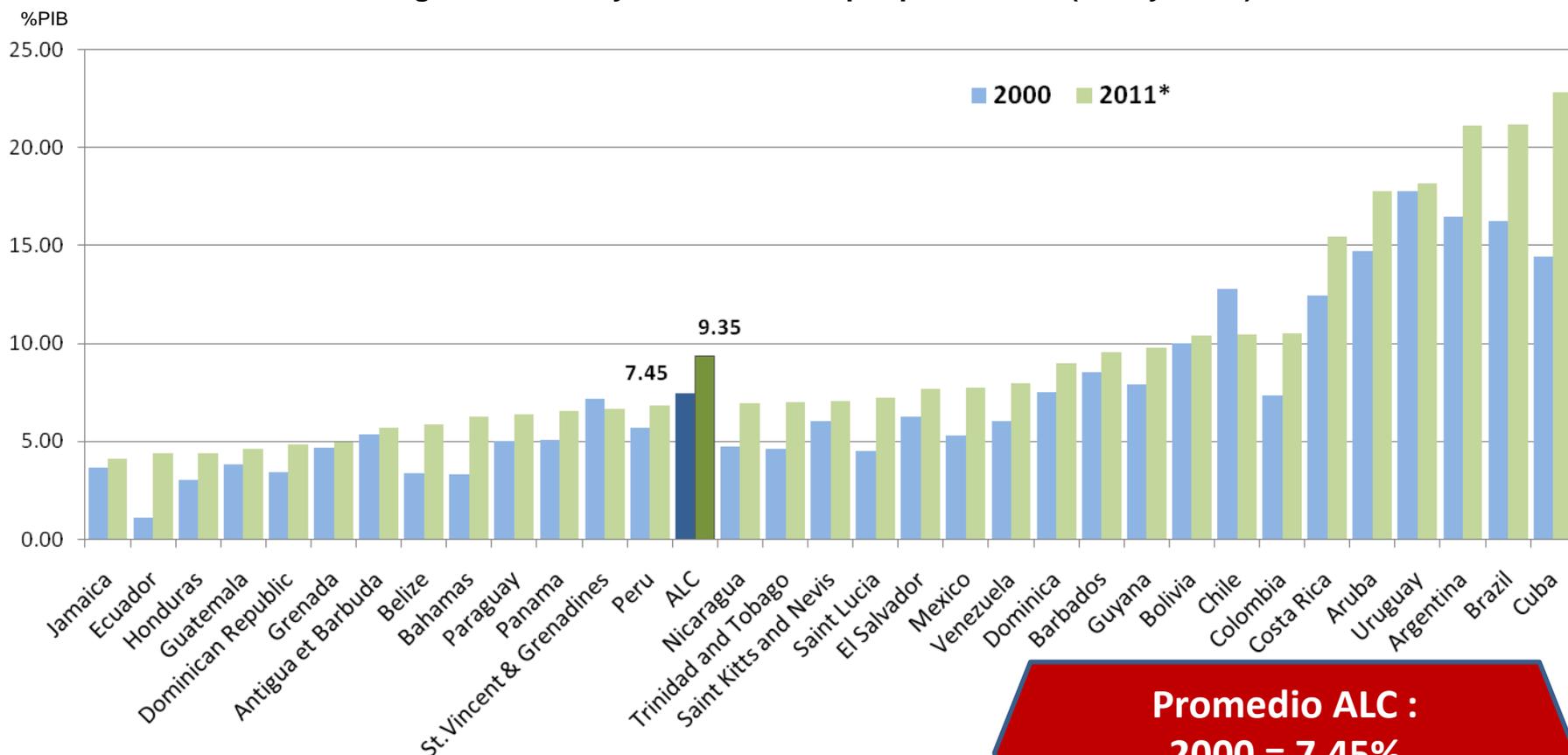
Reducción de las desigualdades en 15 de 18 países (2000 – 2011)

Fuente: CEPAL (2012). Panorama Social de América Latina 2012

# Avances recientes en ALC: gasto

- Hay un aumento del gasto total en seguridad social y salud entre el 2000 y el 2011\*:

**Gasto en seguridad social y salud en % PIB por país en ALC (2000 y 2011\*)**



**Promedio ALC :**  
**2000 = 7,45%**  
**Años recientes\* = 9,35%**

Fuente: OIT/SSI, basado en FMI, OECD, OMS, UE y otros. \* Último año disponible entre 2009 a 2011, salvo para Bolivia (2008), S. Vicente & Grenadinas (2004) y Venezuela (2006).

# Brechas de cobertura legal en ALC

- Solamente en 5 países de ALC han incorporado todas las ramas de seguridad social previstos en el C. 102; usualmente faltan el seguro de desempleo y las asignaciones familiares.
- Ratificación C. 102: Avances en años recientes (total: 10 países), pero se podrían lograr nuevas ratificaciones.
- Convenios superiores ligados a la seguridad social y C. 187 y C. 189: cuentan con pocas ratificaciones, pero hay potencial para más.

# Brechas en salud – comparación entre subregiones de las Américas y el mundo (%), aprox. 2011

	ALC	Cono Sur	Región Andina	América Central, Rep. Dom. y México	Caribe	Mundo
1. <b>Déficit estimado de cobertura</b> (% de la población)	18.3	2.9	25.8	32.8	66.4	38.9
2. Brecha teórica por <b>insuficiencia de staff</b> de salud	18.0	8.2	41.2	14.7	38.9	38.4
3. Brecha teórica por <b>insuficiencia de recursos financieros</b>	9.2	0.9	14.2	34.9	7.3	47.4
4. <b>Gasto de bolsillo</b> (% del gasto total en salud)	35.6	31.1	35.2	42.3	29.4	40.8
5. <b>Mortalidad materna</b> (a cada 10,000 nacidos vivos)	7.5	5.8	9.6	8.2	7.6	14.8

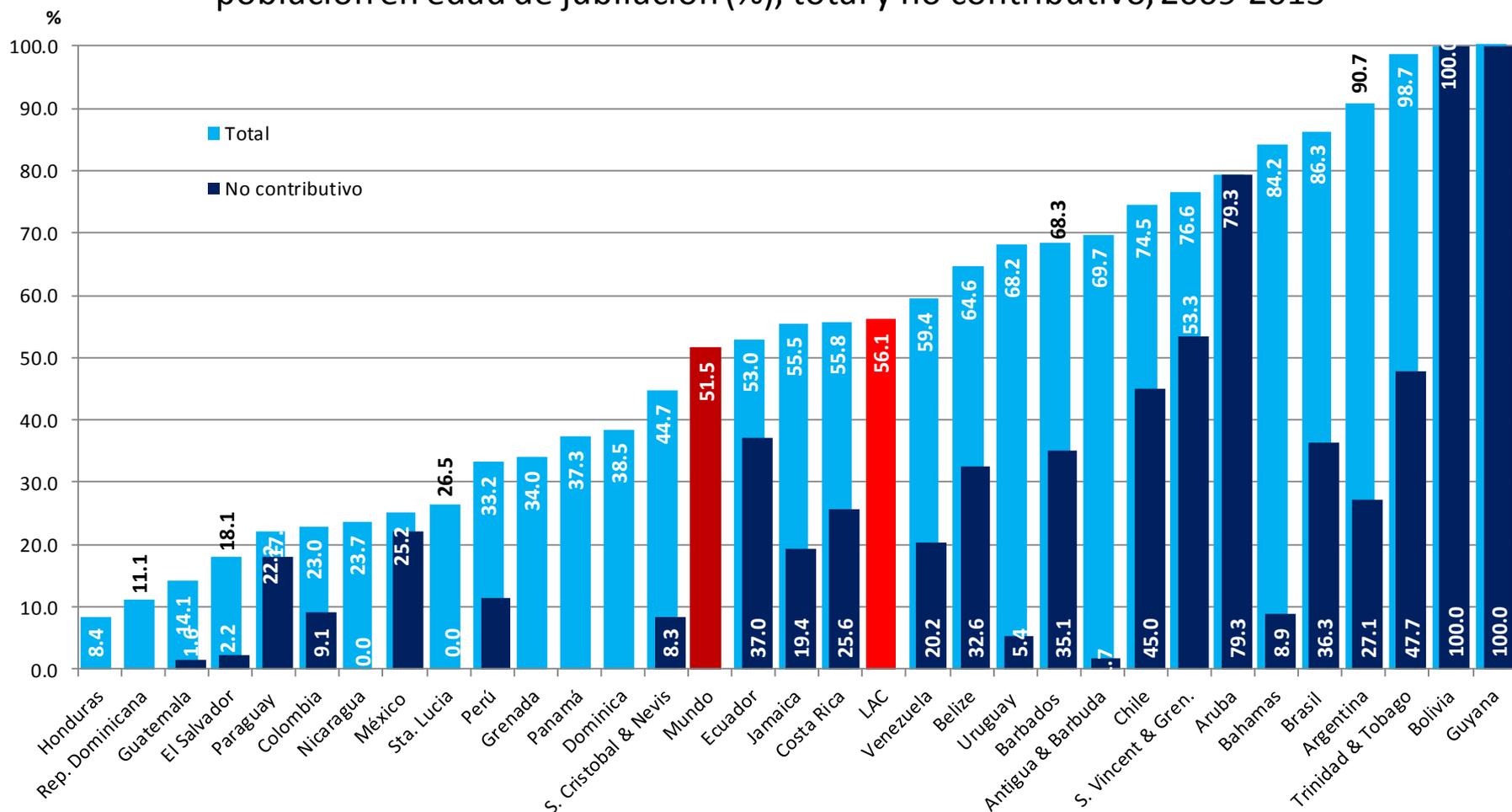
- ALC mejor desempeño que el promedio mundial; El Cono Sur - subregión de mejor desempeño en ALC; Gasto de bolsillo importante en toda la región; por lo demás - resultados mixtos entre las subregiones e importantes insuficiencias en los indicadores adicionales.

# Brechas de cobertura en niños

- Solamente 12 de 33 países operan **regímenes de asignaciones familiares** en sus seguros sociales;
- 18 países en ALC operan **Programas de transferencias condicionadas (PTC)** de ingresos para familias con niños.

# Brechas de cobertura adultos

**América Latina y Caribe | Jubilados y pensionados como proporción de la población en edad de jubilación (%), total y no contributivo, 2009-2013**



Fuente: OIT/SSI, basado en fuentes nacionales (datos administrativos y encuestas de hogares), Banco Mundial y OCDE.

Notas: 1) Último año disponible. Sta. Lucía y Panamá (2008). 2) Ponderada por población 65+. 3) La cobertura no contributiva para Bolivia se refiere al tramo de edad 60+, la total al tramo 65+.

# Agenda 2030 y protección social: ¡Los desafíos para lograr sistemas universales son enormes! ...



# Agenda 2030 y protección social: un entorno desafiante

## Coyuntura

- Desaceleración económica regional ALC
- Austeridad con contracción de gasto social y recorte de derechos, presiones pro-privatización, otros...

## Fenómenos estructurales

- Informalidad /espacio fiscal
- Demografía (envejecimiento)
- Futuro del trabajo: erosión del contrato social y amenaza de la relación laboral

# Prioridades nacionales varían según nivel de desarrollo de la protección social de los países

Bajo  
desarr.

- Construir o extender los pisos de protección social
- El espacio fiscal como un desafío clave (impuestos)
- Fortalecer instituciones de seguridad social

Inter-  
medio

- Consolidar los pisos de protección social
- Extender seguros sociales a grupos de difícil cobertura (vinculación con políticas de formalización)
- Articulación/coordinación institucional.

Alto  
desarr.

- Sostenibilidad económica
- Mantener logros (cobertura y financiamiento)
- Profundizar las políticas de formalización y cobertura
- Mejorar calidad del gasto

# Ámbitos de política en protección social de cara a la Agenda 2030

1. **Financiamiento**: combinación de fuentes contributivas y no contributivas (indispensable reformas tributarias para crear espacio fiscal con redistribución)
2. **Innovaciones para la cobertura** de grupos de difícil cobertura (rurales, independientes, domésticos)
3. **Regulación de las formas “no estándar” de empleo**. Y adaptación de los sistemas de seguridad social
4. **Un conjunto integrado de políticas**: formalización, mercado laboral, desarrollo productivo, fiscalidad, otras
5. **Fortalecimiento de instituciones** de protección social.



# ¡Gracias!



Oficina  
Internacional  
del Trabajo